



Comune di San Gregorio da Sassola

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

Largo Sturzo n. 6 – 00010 – Tel. 0774.480014 Fax 0774.480004

OGGETTO : SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI ED ASSIMILATI NEL TERRITORIO COMUNALE MEDIANTE IL SISTEMA “PORTA A PORTA”.

RELAZIONE DI CUI ALL’ART. 34 C.13 D.L. N.179/2012

Attestato che l’art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi da 20 a 27, detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento.

In particolare, la normativa comunitaria prevede che gli Enti Locali possano procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica secondo le tre seguenti modalità:

1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi;
2. società mista, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto (socio operativo), in applicazione delle disposizioni inerenti il Partenariato Pubblico-Privato;
3. gestione cosiddetta “in house”, purché sussistano i requisiti previsti dall’ordinamento comunitario: (a) totale partecipazione pubblica; (b) controllo sulla società affidataria analogo a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; (c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano. Per queste società restano in vigore tutti i vincoli imposti dalla normativa nazionale sul reclutamento del personale e conferimento degli incarichi, sugli acquisiti di beni e servizi, sulla estensione delle regole del patto di stabilità interno.

L’Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha individuato da tempo nella prima soluzione le modalità di gestione del servizio di cui all’oggetto, ovvero:

1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi previa elaborazione e redazione di un progetto del servizio.

Infatti, il Comune di San Gregorio da Sassola non dispone né di personale dipendente né degli ulteriori mezzi propri da poter impiegare per lo svolgimento del servizio, né i numerosi vincoli in materia di personale possono consentire una gestione diretta.

Si rileva, pertanto, che l'esternalizzazione del servizio di cui all'oggetto, costituisce l'unica modalità percorribile per la gestione del servizio e per il raggiungimento di tutti gli obiettivi di miglioramento del servizio che l'Amministrazione comunale si propone.

A partire da questi obiettivi, l'Amministrazione comunale ha valutato che la forma più idonea per garantire adeguata concorrenza è quella dell'appalto di servizio, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

18 OTT 2017



In particolare, l'oggetto della presente relazione è rappresentato dalla "esternalizzazione del servizio di raccolta dei R.S.U. ed assimilati nel territorio comunale mediante il sistema "porta a porta", nel Comune di San Gregorio da Sassola, e precisamente:

- affidamento del servizio previa elaborazione e redazione di un progetto del servizio stesso che disciplini analiticamente, e puntualmente nei dettagli, il servizio di igiene ambientale con riferimento alla raccolta differenziata delle distinte frazioni dei rifiuti con il sistema porta a porta, la raccolta degli oli esausti, dei rifiuti ingombranti e dei rifiuti speciali, nonché il loro trasporto e conferimento negli appositi impianti di smaltimento/trattamento.

Il Comune di San Gregorio da Sassola, infatti, non dispone delle occorrenti risorse umane, strumentali e finanziarie, per garantire il servizio di cui trattasi così come sopra considerato. Il personale adibito, attualmente, si limita alla raccolta e pulizia del paese, ma con molta difficoltà stante le dimensioni del territorio. Attualmente la gestione amministrativa ed economica connessa alla riscossione dei canoni del servizio di raccolta differenziata è gestita da Ditta esterna incaricata, che tuttavia non riesce a far fronte ai numerosi adempimenti. Una gestione ottimale e razionale dei vari servizi di raccolta ha sicuramente ricadute positive sia a livello economico sia di offerta ottimale al cittadino fruitore, che per essi compartecipa mediante la tassazione comunale. Si ravvisa, pertanto, l'opportunità/convenienza di procedere all'esternalizzazione, del servizio.

Occorre verificare che i servizi in esame possano essere inquadrati nell'ambito dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e pertanto essere soggetti alle citate disposizioni dell'art. 34, comma 20 D.L. 179/2012. Sotto il profilo della qualificazione giuridica ed a seguito del consolidamento di uno degli orientamenti emersi nella giurisprudenza amministrativa negli ultimi anni, può dirsi che il servizio di gestione comunale di cui si tratta ha carattere di servizio pubblico locale, in quanto rientrante fra quelle attività "*caratterizzate sul piano oggettivo dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionate in base a scelte di carattere eminentemente politico, quanto alla destinazione delle risorse economicamente disponibili ed all'ambito di intervento, e su quello soggettivo della riconduzione diretta o indiretta (per effetto di rapporti concessori o di partecipazione all'assetto organizzativo dell'ente) ad una figura soggettiva di rilievo pubblico*".

L'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali di cui trattasi avverrà mediante gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti gli appalti.

Funzione specifica della relazione di cui al comma 20 dell'art. 34 è quindi quella di rendere più accessibili e trasparenti le motivazioni che sottendono la scelta della modalità di affidamento del servizio operata dall'Ente, anche al fine di consentire un più agevole controllo da parte degli organi deputati alla vigilanza sugli affidamenti (ANAC).

IL TECNICO COMUNALE
(geom. Marco Coccia)

